

RTI Ager S.r.l. – Starter S.r.l.

Dott. Giulio Volpi

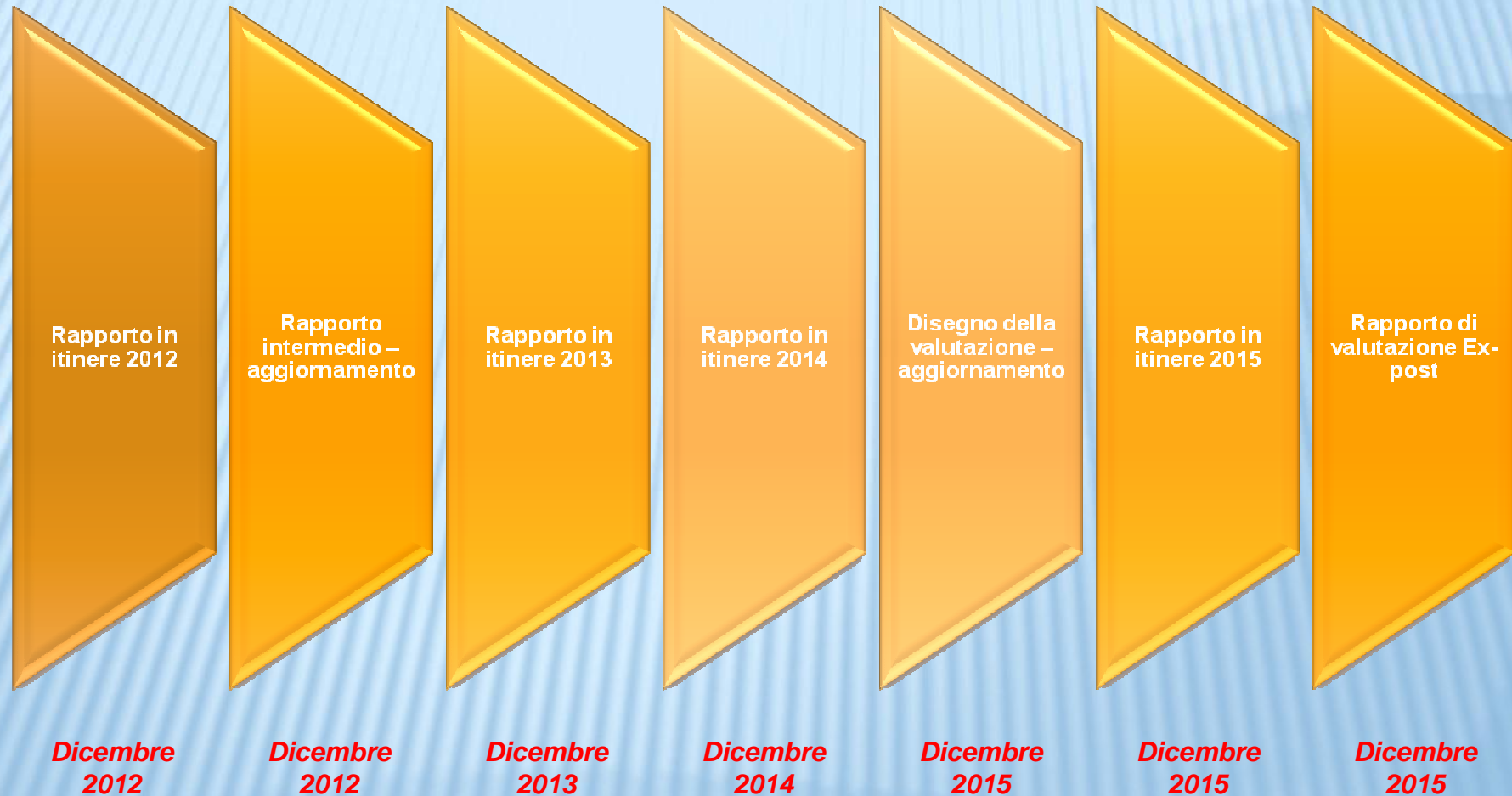
VALUTAZIONE DEL PSR PAT 2007/2013

Trento 8 giugno 2012

Avanzamento della valutazione



Prossime attività



Rapporto in itinere 2011

Tutte le misure risultano attivate (eccezione 421)



Risultati asse I

Buona capacità di impegno e spesa

- Impegni di spesa prossimi al 100%
- Misura 121 ha raddoppiato la spesa rispetto al 2010
- Scarso interesse per la misura 125 Az. 4 (infrastrutture per la silvicoltura – viabilità forestale)

Ottima performance misura 112

- Avanzamento della spesa 74,73%
- 139 nuovi insediamenti finanziati

Risorse Health Check

- 5,6 M€ destinati a *climate change* e risorse irrigue
- Misura 121: attivazione operazione a7 per l'acquisto di atomizzatori a basso volume e basso impatto e operazione b5 vasche di stoccaggio deiezioni
- Misura 125.2: favorire i sistemi irrigui a goccia in sostituzione dei sistemi ad aspersione

Raccomandazioni

- Monitoraggio più dettagliato anche per rendere evidente la natura fisica dei progetti

Risultati asse II e asse III

Asse II

Buona capacità di spesa

- Ottima progressione della spesa
- Misura 211 ha raggiunto l'89% della spesa prevista

Ottima performance misura 211

- Circa 2000 domande/anno
- Valore «sociale» della misura 211
- OK per spostamento risorse dalla misura 214 a favore della 211

Misure forestali 226 e 227

- Ridotto tiraggio
- Ridotta capacità di spesa (previsione di non impiego delle risorse disponibili)

Raccomandazioni

- Formalizzazione procedure informatiche per estrazione dei dati di monitoraggio
- Attenzione alla spesa per le misure 226 e 227
- Miglioramento delle procedure di monitoraggio per la 214

Asse III

Avanzamento di spesa modesto

- Buon andamento degli impegni ma avanzamento della spesa ridotto (22,7%)
- Meccanismo di pagamento «a saldo» per gli interventi forestali

Raggiungimento dei target del PSR

- Mis. 311: 21 su 24
- Mis. 313: 76 su 76

Misura 323

- Misura articolata
- Scarso tiraggio per l'azione 4 (ristrutturazione edifici zootecnici)

Raccomandazioni

- Monitoraggio più dettagliato anche per rendere evidente la natura fisica dei progetti
- Quadro completo delle azioni infrastrutturali realizzate da soggetti pubblici e ricadute

Risultati asse IV

Ritardo nell'avvio

- Primo bando nel 2010 e secondo nel 2011
- Livelli di impegno e, soprattutto, di spesa ancora modesti

Buone potenzialità di recupero

- Dal 2010 progressione dei bandi regolare (1 bando all'anno)
- Aumento progressivo delle richieste (risposta positiva del territorio)
- Numerosità progetti non finanziati per mancanza di risorse

Coerenza con approccio *Ledaer*

- Maggiore interesse per la misura 413 (rispetto alla 411)
- OK per proposta di rimodulazione

Raccomandazioni

- Livello di attenzione per la misura 421 (cooperazione)

Approfondimento Leader

Assegnazione incarico: 30 marzo 2012



L'approccio *Leader* nel PSR

Programmazione economica

Impegno asse IV pari al 5,96% (minimo da Reg.: 5%). Non sono state fatte integrazioni HC

Ripartizione tra assi
Asse I: 35,8%
Asse III: 52,5%
Cooperazione: 3,3%
Gestione GAL: 8,3%

Demarcazioni Asse I:
- progetti > 300.000 €
- valenza collettiva
- microfiliere locali

Zone di applicazione

Dimensione comprensoriale: un'unica area coincidente con un comprensorio

Idoneità territoriale (comuni di montagna a bassa *performance*)

Esclusione di aree già beneficiarie

Individuazione del comprensorio Val di Sole

Commissione Leader

Istruisce e valuta le proposte di PSL

Supporta l'AdG nelle proprie competenze sull'asse IV

Supporta il GAL nella integrazione fra strategie

Valutazione dei bandi prodotti dal GAL

Approva i progetti e gli interventi (modello G)

Bando selezione PSL

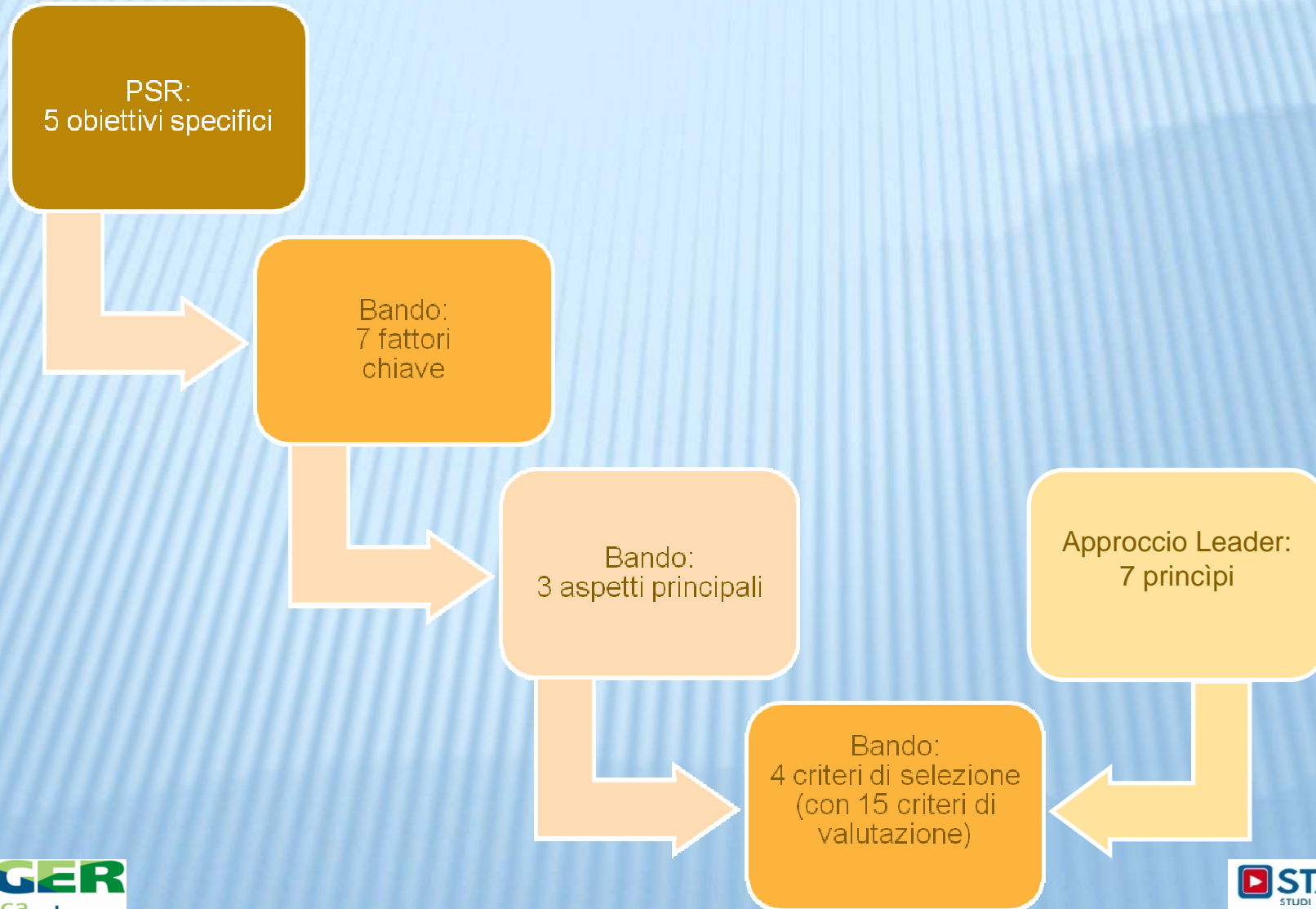
Il PSR definisce strumenti, soggetti, interventi, assetto operativo, modalità e percorsi

7 «fattori chiave» non direttamente collegati alle 7 specificità dell'approccio Leader

4 criteri di selezione
- Territorio (40 pt.)
- Strategia (20 pt.)
- Partenariato (20 pt.)
- Gestione (20 pt.)

15 criteri di valutazione (assenza di indici numerici per attribuzione dei punteggi)

Il processo logico



Il PSL Val di Sole

Analisi caratteristiche del territorio

Studio statistico e bibliografico

Indagine sulla competitività del territorio

- Coinvolgimento 140 soggetti pubblici e privati, articolati in 27 gruppi di lavoro)
- 2 fasi di incontro (preliminare «di ascolto» e raccolta di idee-progetto)

Partenariato locale

Forma giuridica della associazione privata senza scopo di lucro

- 2 soci pubblici
- Comprensorio V.d.S.
 - Consorzio Comuni

- 7 soci privati
- Ass. Artigiani
 - Azienda Turismo
 - Casse Rurali (2)
 - Caseifici (2)
 - Cons. Frutticoltori

Strategia del PSL

Tema della attrattività
Recupero e valorizzazione strutture/infrastrutture fruizione turistica (Mis. 313) recupero elementi di pregio territorio (Mis. 323)

Tema della competitività
formazione (Mis. 111 e 331), investimenti imprese (asse I), agriturismo (Mis. 311), nuove attività (Mis. 312)

Tema della cooperazione
Marketing territoriale (Mis. 313) e cooperazione con scambio *know-how*

Gestione del PSL

Staff tecnico operativo

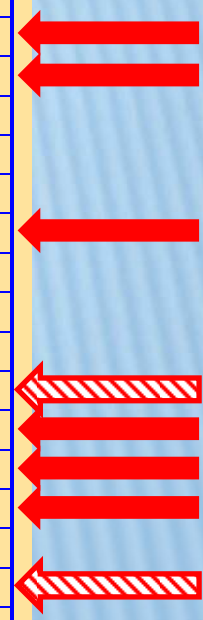
Consiglio direttivo costituito da 15 soggetti (8 privati e 7 pubblici)

Capofila amministrativo-finanziario: Comunità della Valle di Sole (ex Comprensorio V.d.S.), che è anche socio

Comitato tecnico/scientifico formato da esperti negli specifici settori

Il budget del PSL

Misura/Asse	Quadro finanziario PSL		Quadro finanziario PSR	
	TOTALE PUBBLICO (€)	%	TOTALE PUBBLICO (€)	%
AZIONE 111 – Formazione agricoltura e foreste	150.000,00	0,9	800.000,00	4,7
AZIONE 112 – Insediamento giovani agricoltori	0,00	0,0	700.000,00	4,1
AZIONE 121 – Ammodernamento aziende agricole	3.500.000,00	20,4	1.362.857,14	7,9
AZIONE 122 – Miglioramento valore economico foreste	600.000,00	3,5	380.000,00	2,2
AZIONE 123/1 – Valore aggiunto prodotti agricoli	800.000,00	4,7	800.000,00	4,7
AZIONE 123/2 – Valore aggiunto prodotti forestali	292.857,00	1,7	200.000,00	1,2
AZIONE 125/1/2/3 – Infrastrutture agricoltura	0,00	0,0	1.300.000,00	7,6
AZIONE 125/4 – Infrastrutture selvicoltura	800.000,00	4,7	600.000,00	3,5
TOTALE MISURA 411	6.142.857,00	35,8	6.142.857,14	35,8
AZIONE 311 – Diversificazione attività non agricole	1.822.757,00	10,6	1.522.757,00	8,9
AZIONE 312 – Creazione e sviluppo imprese	1.000.000,00	5,8	0,00	0,0
AZIONE 313 – Incentivazione attività turistiche	3.300.000,00	19,3	1.400.000,00	8,2
AZIONE 321 – Servizi essenziali per economia e pop. rur.	0,00	0,0	1.000.000,00	5,8
AZIONE 322 – Sviluppo e rinnovamento dei villaggi	0,00	0,0	2.977.243,00	17,4
AZIONE 323 – Tutela e riqualificazione patrimonio rurale	2.727.243,00	15,9	2.100.000,00	12,3
AZIONE 331 – Formazione operatori economici	150.000,00	0,9	0,00	0,0
TOTALE MISURA 413	9.000.000,00	52,5	9.000.000,00	52,5
AZIONE 1 – Cooperazione interterritoriale	400.000,00	2,3	571.429,00	3,3
AZIONE 2 – Cooperazione Transnazionale	171.429,00	1,0		
TOTALE MISURA 421	571.429,00	3,3	571.429,00	3,3
Gestione GAL	1.428.571,00	8,3	1.428.571,00	8,3
TOTALE PSL	17.142.857,00	–	17.142.857,14	–



Coerenza con i principi dell'approccio *Leader* (1)

Strategia di sviluppo locale

- Scelta effettuata dalla PAT
- Adottato il concetto di valle o comprensorio
- Presenza di comuni a diverso livello di *performance* (classificati come «alta» performance e «bassa» performance)

Partenariato pubblico-privato

- Il bando mette poca enfasi sul coinvolgimento dei soggetti privati
- Consiglio direttivo coerente con gli indirizzi della CE e con ottima integrazione multisettoriale (soggetti pubblici + associazioni agricole, artigianato, turismo, volontariato)
- Partecipazione comitato pari-opportunità e parchi nazionali

Approccio *bottom-up*

- Elevato numero di vincoli imposti dal PSR
- Ottima procedura partecipativa in fase di predisposizione del PSL
- Interferenza della Commissione Leader nel processo decisionale

Concezione multisettoriale

- Non particolarmente enfatizzata dal PSR e dal bando (non assegna un punteggio per questo criterio)
- Non citata nella SWOT del PSR – Primo punto nella SWOT GAL
- Promossa dal GAL (aumento risorse misure 311 - Diversificazione, 312 – creazione microimprese, 313 – incentivaz. attività turistiche)

Coerenza con i principi dell'approccio *Leader* (2)

Approccio innovativo

- «Citato» dal PSR e attribuzione di relativo punteggio nel bando
- Ripreso ed enfatizzato dal PSL che lo considera «fattore strategico»
- Attivazione misura 312 (... incentivare l'avvio di nuove imprese (...) puntando all'introduzione di prodotti, di processi produttivi e di servizi innovativi...)

Cooperazione

- Esplicitamente prevista dal PSR
- La selezione di un unico GAL riduce le possibilità di scambio
- Difficoltà di perseguire l'obiettivo di «massa critica» previsto dalla PAT (più raggiungibile quello della «complementarietà»)

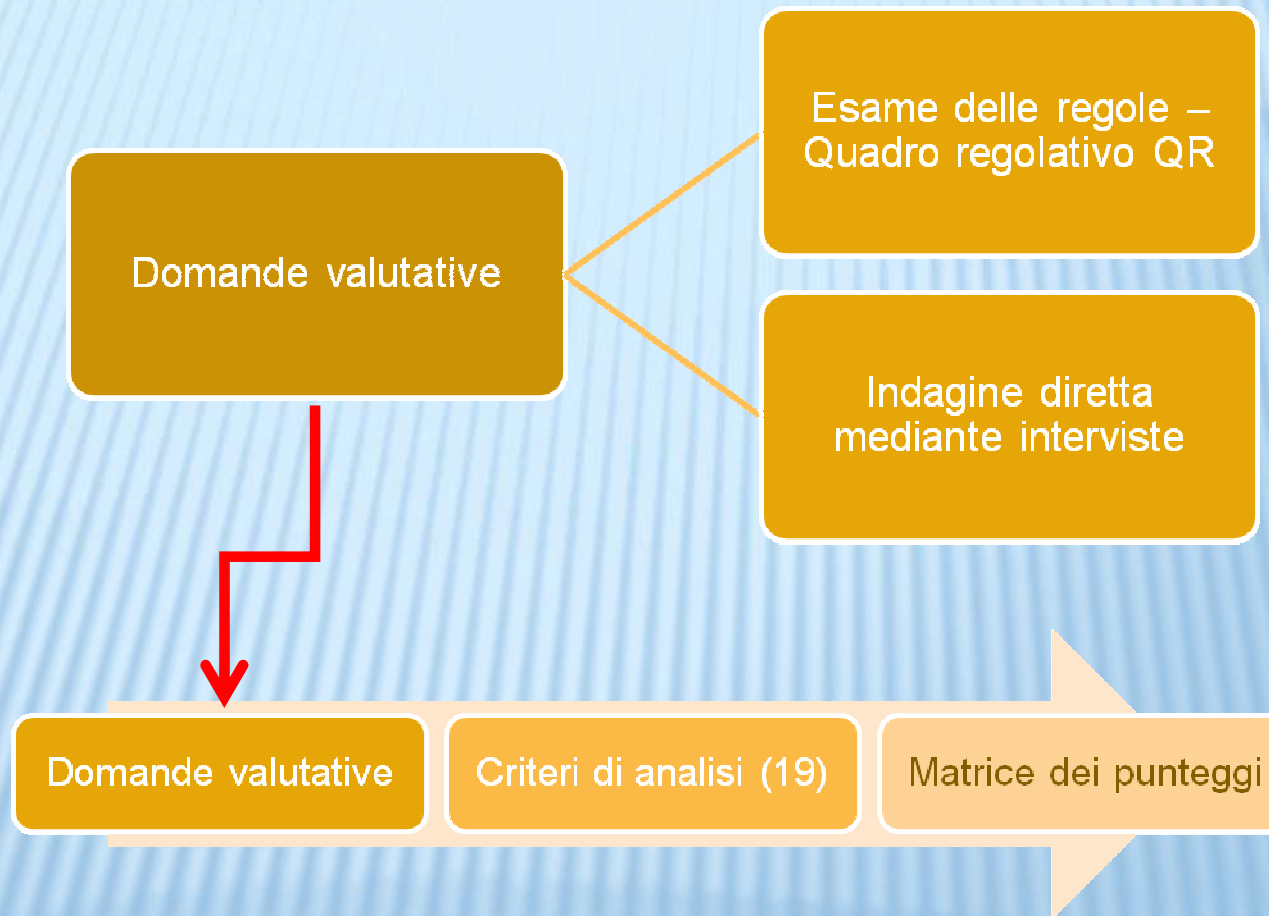
Collegamento in rete

- Collegamento alla RRN
- Non si prevede creazione o appartenenza ad altre reti

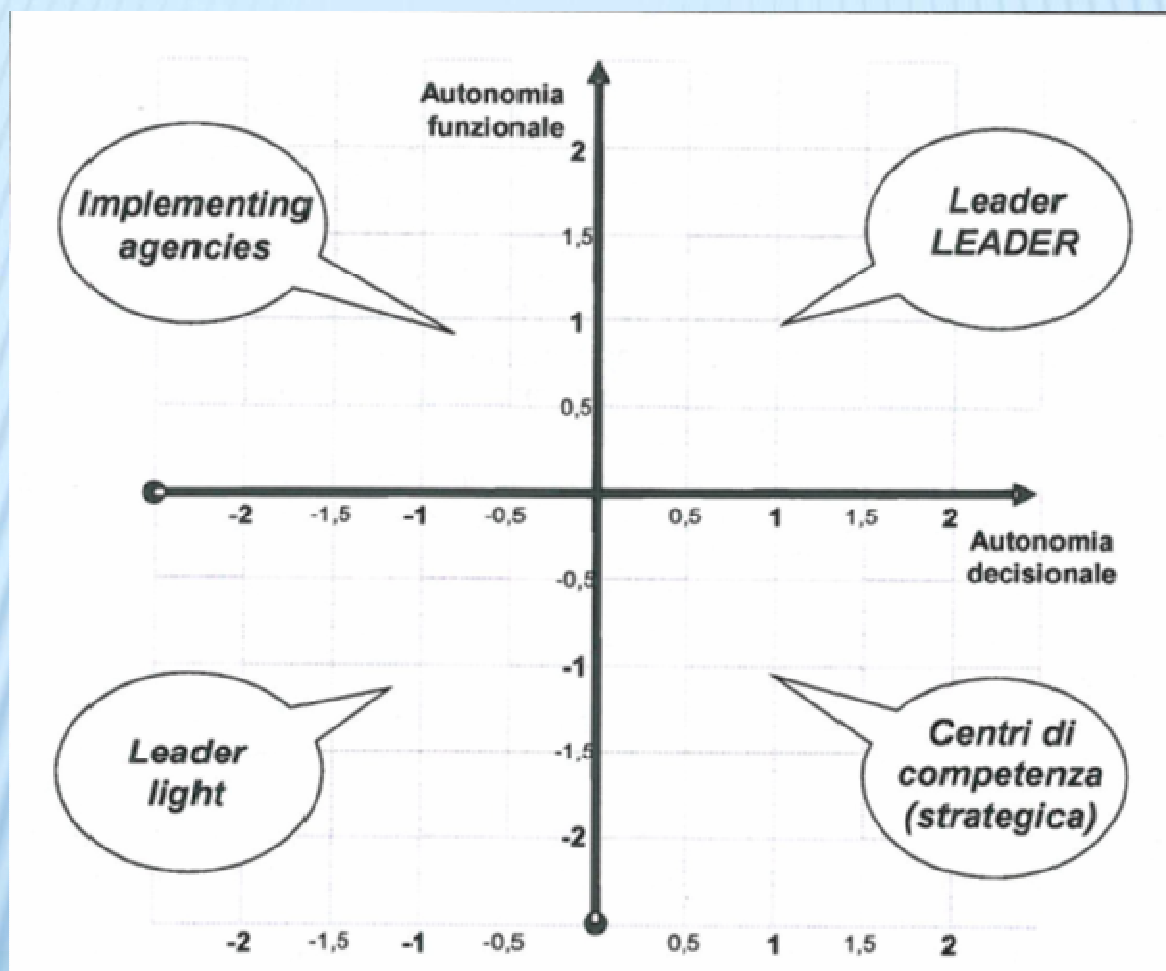
L'analisi della *leaderabilità* (1)



L'analisi della *leaderabilità* (2)



La matrice di leaderabilità



Fonte:
D. Cacace et al. 2010

Il QR del PSL Val di Sole (1)

Procedure di elaborazione

Definizione dei territori

- Omogeneità: inserimento di comuni ad alta e bassa performance
- Massa critica: dimensioni limitate (14 comuni e 15.000 abitanti)

Partenariato

- Partenariato ridotto ma ampia partecipazione al consiglio direttivo
- Capacità amministrativa: da verificare
- Capacità strategica parzialmente limitata dai vincoli imposti dal PSR

Potere decisionale strategico

- Autonomia di elaborazione strategica vincolata da alcune scelte della PAT tra cui la ripartizione delle risorse per asse e per misura (peraltro suscettibile di modifiche) e il riferimento, nel bando, alla visione strategica del PSR

Leader fitness

- Potenzialità di integrazione: non incentivata dal PSR ma individuata come strategia principale dal PSL
- Potenzialità di innovazione: citata dal PSR, ripresa ed enfatizzata dal PSL
- Potenzialità di cooperazione: promossa in termini di assegnazione di risorse ma con difficoltà di implementazione
- Potenzialità di rete: non prevista specificamente (analogamente ad altre situazioni nazionali)

Il QR del PSL Val di Sole (2)

Procedure di attuazione (da verificare tramite interviste)

Potere
decisionale
attuazione

- Autonomia selezione progetti: condizionata dal passaggio attraverso la Commissione Leader
- Grado di flessibilità: da verificare tramite interviste

Decentramento
organizzativo

- Definizione e completezza del quadro procedurale e finanziario
- Animazione e supporto tecnico ai beneficiari
- Predisposizione e pubblicazione dei bandi
- Valutazione delle domande d'aiuto (controllo, ammissibilità e priorità)
- Controllo della ammissibilità delle domande di pagamento
- Monitoraggio

Indicatori per la valutazione

Approccio complessivo:

- Set di indicatori di ampiezza paragonabile a quello delle misure coinvolte
- Aggiornamento degli indicatori di contesto
- Utilizzo di fonti statistiche diversificate con particolare riguardo al settore turistico
- Utilizzo di dati statistici comunali, limitatamente alla disponibilità



La difficoltà di reperire dati statistici su base sub-provinciale consiglia di prevedere l'utilizzo dello strumento dei *Focus Group*

Indicatori aggiuntivi

- Azione 111: dettagliare gli interventi, nel ventaglio di quelli previsti; specificare donne e giovani fra i partecipanti;
- Azione 121: dettagliare gli interventi per persona fisica e giuridica e per giovani e donne; per quanto riguarda gli investimenti, dividere almeno per i grandi settori (zootecnico, frutticolo, viticolo, altro);
- Azione 122: sia per il numero dei beneficiari sia per gli investimenti, dettagliare i dati in funzione del profilo pubblico / privato e associativo / non associativo;
- Azione 123: sia per il numero dei beneficiari sia per gli investimenti, dettagliare i dati in funzione delle caratteristiche delle imprese e del settore nonché del tipo di attività (nei limiti del generico trasformazione e vendita / R&S). Per la 123/1, è possibile disaggregare per settore anche gli indicatori di risultato;
- Azione 311: dettagliare i beneficiari per genere ed età; dettagliare gli investimenti in base alla tipologia prevista; indicare i nuovi posti letto;
- Azione 312: dettagliare fra nuove imprese create e quelle potenziate;
- Azione 313 ed azione 323: dettagliare i beneficiari fra soggetti pubblici e privati con riferimento puntuale agli interventi previsti.